

UCHWAŁA Nr SO-5/0952/47/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2023 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej na 2023 r. w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane zawierają dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu.

Do projektu uchwały budżetowej nie dołączono materiałów informacyjnych o których mowa w § 7 ust. 2 uchwały Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r.

1. W projekcie budżetu na 2023 rok ustalone zostały:

- dochody w wysokości 123.477.291,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 103.186.959,80 zł,
- wydatki w wysokości 130.925.937,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 108.508.856,86 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 626.748,94 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w łącznej wysokości 8.948.646,00 zł, z tego przychody z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 3.000.000,00 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 5.948.646,00 zł. Rozchody budżetu w kwocie 1.500.000,00 zł zaplanowano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Z uzasadnienia dołączonego o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wynika, że wolne środki planowane w projekcie budżetu stanowiąc będą dochody będące uzupełnieniem dochodów na rok 2022, która wpłyną według informacji Ministra Finansów Nr ST3.4753.10.2022 na rachunek bankowy Powiatu Tureckiego w kwocie 6.076.607,20 zł i nie zostaną wykorzystana do 31 grudnia 2022 r. Skład Orzekający ustalił również, iż Powiat Turecki w roku bieżącym posiada przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych z których tylko część planuje zaangażować w realizację budżetu 2022 roku, a pozostała kwota w wysokości 2.100.792,18 zł może stanowić źródło finansowania budżetu 2023 roku, jeżeli nie zostanie wykorzystana do końca 2022 roku.

2. W części normatywnej projektu uchwały budżetowej zaniechano określenia łącznej kwoty przychodów budżetu co jest wymagane przepisem art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Zakres pozostałych unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określone zostały kwoty dotacji planowanych do udzielenia w 2023 roku, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych (załącznik Nr 3 do projektu uchwały budżetowej). Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego do dokonywania zamian w budżecie nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, na zadania własne bieżące zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 6.000.000,00 zł w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 3.000.000,00 zł

7. W postanowieniach projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych: tj. dochody otrzymane ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych w wysokości 18.124.835,31 zł i wskazano zadania inwestycyjne, które planuje się sfinansować z tych środków.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. W § 13 postanowienia projektu uchwały budżetowej określono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2023 roku z tytułu udzielonych poręczeń w wysokości 2.086.944 zł oraz w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki” zaplanowano na ten cel wydatki w dziale 757 /Obsługa długu publicznego/ rozdział 75704 /Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego/ § 8030 /Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji/ w kwocie 2.086.944 zł. Jednocześnie w roku 2023 planuje się limit na udzielanie nowych poręczeń w wysokości 1.616.700,00 zł.
10. Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej popełniono omyłkę pisarską, gdyż zapisano: *„W Uchwale Budżetowej przewidziano upoważnienie dla Zarządu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu do wysokości 7.000.000,- zł, co pozwoli Zarządowi na terminową realizację wydatków.”*, natomiast z treści postanowienia § 10 tiret pierwsze i § 14 ust. 4 projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wynika, iż planuje się kredyty i pożyczki na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 3.000.000 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.