

## UCHWAŁA Nr SO-5/0952/84/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzymińska

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2024 rok

### **opinię pozytywną**

#### Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej na 2024 r. w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane zawierają dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu.

Do projektu uchwały budżetowej nie dołączono materiałów informacyjnych o których mowa w § 7 ust. 2 uchwały Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r.

1. W projekcie budżetu na 2024 rok ustalone zostały:
  - a) dochody w wysokości 154.207.721,00 zł, w tym;
    - dochody bieżące w wysokości 131.131.175,47 zł,
    - dochody majątkowe w wysokości 23.076.545,53 zł
  - b) wydatki w wysokości 162.907.721,00 zł, w tym;
    - wydatki bieżące w wysokości 134.315.240,63 zł,
    - wydatki majątkowe w wysokości 28.592.480,37 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 15.934,84 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W postanowieniu § 2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 6.000.000,00 zł i przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 3.200.000,00 zł, lecz pominięto określenie łącznej kwoty przychodów w wysokości 9.200.000,00 zł, co jest wymagane w przepisie art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Rozchody budżetu w kwocie 500.000,00 zł zaplanowano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
3. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego do dokonywania zamian w budżecie nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, na zadania własne bieżące zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 9.000.000,00 zł w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 3.000.000,00 zł
6. W postanowieniach projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw: tj. dochody otrzymane ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych w wysokości 16.713.026,82 zł i Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w wysokości 1.372.000,00 zł oraz wskazano zadania, które planuje się sfinansować z tych środków.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. W postanowieniu § 9 projektu uchwały budżetowej określono, iż *„Wpływy uzyskane w roku poprzednim z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w wysokości 767.187,00 zł przeznaczają się na finansowanie zadania związanego z gromadzeniem, aktualizacją uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu, zgodnie z załącznikiem Nr 7 do uchwały”*, a następnie załącznik

Nr 7 zatytułowano „*Dochody z wpływów uzyskanych w roku poprzednim z tyt. udostępniania danych z powiatowego zasobu geodezyjno - kartograficznego oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu geodezji i kartografii w 2024 r.*” i ujęto również planowane dochody ze świadczonych usług w wysokości 767.187,00 zł, podczas gdy z treści przepisu art. 41b w ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752, z późn., zm.) wynika powinność przeznaczania na finansowanie wymienionych w tej regulacji zadań, środków w wysokości nie mniejszej, niż uzyskane w roku poprzednim wpływy (m.in. z tytułu udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych) stanowiące odpowiednio dochody własne powiatu. Przepis ten określa sposób ustalenia minimalnego poziomu wydatków w roku budżetowym. Nie oznacza to jednak, iż wpływy uzyskane z wymienionych wyżej tytułów w 2023 roku będą wykorzystywane w roku następnym, tj. w 2024 roku.

Nadto na podstawie uchwały budżetowej na 2023 rok po wprowadzonych zmianach oraz sprawozdania Rb-28S za okres pierwszych trzech kwartałów 2023 roku ustalono, że dochody budżetu ze świadczonych przez Powiat ww. usług geodezyjnych i kartograficznych w 2023 roku w dz. 710 rozdz. 71012 § 0690 zaplanowano w wysokości 1.050.000,00 zł, a wykonanie na dzień 30 września 2023 r. wyniosło 767.186,07 zł. Wpływy z tego tytułu uzyskane w czwartym kwartale 2023 r. spowodują obowiązek podwyższenia wydatków planowanych na realizację zadań własnych powiatu z zakresu geodezji i kartografii w budżecie na 2024 rok. Skład Orzekający zauważył również, że na zadania merytoryczne z zakresu geodezji i kartografii przeznaczono tylko 7.000,00 zł (dz. 710 rozdz. 71012 § 4300) natomiast pozostałe wydatki w wysokości 760.187,00 zł zostało przeznaczone na wynagrodzenia osobowe i składki od nich naliczane oraz koszty otrzymania stanowisk pracy (dz. 750 rozdz. 75020).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.