

UCHWAŁA Nr SO-5/0952/114/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzywińska
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2025 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej na 2025 r. w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz szczegółowości planu dochodów i wydatków budżetu. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane zawierają dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu.

Do projektu uchwały budżetowej nie dołączono materiałów informacyjnych o których mowa w § 7 ust. 2 ww. uchwały, który stanowi, że do projektu uchwały dołącza się materiały informacyjne dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu Powiatu za rok poprzedzający rok budżetowy, sporządzone wg stanu na koniec III kwartału w postaci sprawozdań Rb27S i Rb-28S.

1. W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowane zostały:

- a) dochody w wysokości 157.990.972,00 zł, w tym;
 - dochody bieżące w wysokości 156.783.222,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 1.207.750,00 zł
- b) wydatki w wysokości 159.490.972,00 zł, w tym;
 - wydatki bieżące w wysokości 155.687.855,96 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 3.803.116,04 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.095.366,04 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W postanowieniu § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 3.000.000,00 zł. Rozchody budżetu w kwocie 1.500.000,00 zł zaplanowano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego do dokonywania zamian w budżecie nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych i art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.), przy czym w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej pominięto przepis 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
5. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, na zadania własne bieżące zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 3.000.000,00 zł (§ 9) oraz upoważnienie dla Zarządu Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego, deficytu budżetu do wysokości 3.000.000,00 zł (§12 pkt 4). Z powyższego wynika, że limit zobowiązań zaciąganych na finansowanie przejściowego deficytu budżetu ma szerszy zakres zobowiązań niż upoważnienie do ich zaciągania o emitowane papiery wartościowe. Z uwagi na to, że decyzję o emisji obligacji podejmuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i określa cel emisji, z postanowienia § 9 projektu uchwały budżetowej należy wykreślić wyrażenie „oraz emitowanych papierów wartościowych”.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2025 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. W postanowieniu § 8 projektu uchwały budżetowej określono, iż „*Wpływy uzyskane w roku*

poprzednim z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w wysokości 1.000.000,00 zł przeznaczają się na finansowanie zadania związanego z gromadzeniem, aktualizacją uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu, zgodnie z załącznikiem Nr 7 do uchwały”, a następnie załącznik Nr 7 zatytułowano „Dochody z wpływów uzyskanych w roku poprzednim z tyt. udostępniania danych z powiatowego zasobu geodezyjno - kartograficznego oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu geodezji i kartografii w 2025 r.” i ujęto również planowane dochody ze świadczonych usług w wysokości 1.000.000,00 zł, podczas gdy z treści przepisu art. 41b w ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 115, z późn., zm.) wynika powinność przeznaczania na finansowanie wymienionych w tej regulacji zadań, środków w wysokości nie mniejszej, niż uzyskane w roku poprzednim wpływy (m.in. z tytułu udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych) stanowiące odpowiednio dochody własne powiatu. Przepis ten określa sposób ustalenia minimalnego poziomu wydatków w roku budżetowym. Nie oznacza to jednak, iż wpływy uzyskane z wymienionych wyżej tytułów w 2024 roku będą wykorzystywane w roku następnym, tj. w 2025 roku. Brak również powiązania planowanych w 2025 roku dochodów z tytułu udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych z wydatkami planowanymi na 2025 rok.

Nadto na podstawie uchwały budżetowej na 2024 rok (po zmianach) oraz sprawozdania Rb-28S za okres pierwszych trzech kwartałów 2024 roku ustalono, że dochody budżetu ze świadczonych przez Powiat ww. usług geodezyjnych i kartograficznych w 2024 roku w dz. 710 rozdz. 71012 § 0690 zaplanowano w wysokości 900.000,00 zł, a wykonanie na dzień 30 września 2024 r. wyniosło 852.340,53 zł. Jeżeli wpływy z tego tytułu uzyskane w czwartym kwartale 2024 r. utrzymają się na poziomie dochodów wykonanych w pierwszych trzech kwartałach, to spowoduje to obowiązek podwyższenia wydatków planowanych na realizację zadań własnych powiatu z zakresu geodezji i kartografii w budżecie na rok 2025.

9. Skład Orzekający wskazuje również, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej obejmującym wykaz zadań majątkowych w dz. 600 /Transport i łączność Transport i łączność/ rozdz. 60002 /Infrastruktura kolejowa/ § 6300 / Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych/ zaplanowano wydatki w wysokości 73 851,00 zł z przeznaczeniem na zadanie pn. „Realizacja Projektu pn. "Budowa nowej linii kolejowej Turek - Konin" w ramach Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej - Kolej+ do 2029 roku”. Skoro w opiniowanym projekcie budżetu planowana jest dotacja na udzielenie pomocy finansowej, to podmiotem realizującym zadanie jest inna jednostka samorządu terytorialnego, a Powiat Turecki wyłącznie dofinansowuje jego realizację. Zatem nazwa ww. zadania

określona w projekcie budżetu jest nieprawidłowa, natomiast prawidłową nazwę zadania zamieszczono w załączniku Nr 2 do projektu WPF, tj. „Dofinansowanie projektu pn. "Budowa nowej linii kolejowej Turek-Konin." w ramach Programu Uzupelniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej Kolej+ do 2029 r.”.

- Wystąpiła rozbieżność między załącznikami do projektu uchwały budżetowej Nr 2 obejmującym planowane wydatki, a załącznikiem Nr 5 obejmujący wyodrębnione dochody z wpływów z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, gdyż w załączniku Nr 2 w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90095 /Pozostała działalność/ § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ zaplanowano wydatki w kwocie 6.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 5 w dz. 900 rozdz. 90095 § 4210 zaplanowano wydatki w wyższej wysokości, tj. w kwocie 8.000,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.