

UCHWAŁA Nr <sup>424</sup>...../2017  
ZARZĄDU POWIATU TURECKIEGO  
z dnia <sup>10 lutego</sup>..... 2017 r.

w sprawie wydania opinii w przedmiocie pozbawienia kategorii drogi gminnej drogi nr 667108 ul. O.S.P w miejscowości Tuliszków

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814, zm. Dz. U. z 2016 roku, poz. 1579) oraz art. 10 ust. 1 i 2 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, zm. Dz. U. z 2016 roku poz. 1920 i 2255) Zarząd Powiatu Tureckiego uchwala, co następuje:

§1. 1. Opiniuje się negatywnie pozbawienie kategorii drogi gminnej drogi nr 667108 ul. O.S.P. w miejscowości Tuliszków położonej na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym gruntu 2080 obręb Tuliszków w celu zaliczenia jej do drogi wewnętrznej.

2. Przebieg drogi o której mowa w § 1. 1., stanowi załącznik graficzny do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tureckiemu.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta – **Mariusz Seńko** .....

Wicestarosta – **Dariusz Kałużny** .....

Członek Zarządu – **Krzysztof Przygoński** .....

Członek Zarządu – **Wojciech Rusek** .....

Członek Zarządu – **Jan Konieczny** .....

ZDP w Turku  
Odebrano  
13.02.2017  
uk.

Andrzej Parusowski

Renigiusz Sapieja

Adwokat

**Uzasadnienie**  
**do uchwały Nr 444/2017**  
**Zarządu Powiatu Tureckiego**  
**z dnia 10 lutego 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii w przedmiocie pozbawienia kategorii drogi gminnej drogi nr 667111 ul. Polna w miejscowości Tuliszków**

Pismem nr RRG-DR.7210.2.2017 z dnia 09 stycznia 2017 roku (data wpływu do Zarządu Dróg Powiatowych w Turku 13 stycznia 2017 roku) Burmistrz Gminy i Miasta Tuliszków zwrócił się do Zarządu Powiatu Tureckiego z prośbą o wydanie opinii w sprawie pozbawienie kategorii drogi gminnej drogi nr 667111 ul. Polna w miejscowości Tuliszków położonej na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym gruntu 2402, 2415, 2412/5 obręb Tuliszków w celu zaliczenia jej do drogi wewnętrznej.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, zm. Dz. U. z 2016 roku poz. 1920 i 2255), do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2).

Zgodnie z art. 10 ust. 1 powołanej ustawy organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii. Pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii. Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (ust. 2). Pozbawienie dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (ust. 3).

Z powołanych przepisów ustawy wynika wprost, iż pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, możliwe jest jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia jej do innej kategorii. Przy czym jeśli chodzi o zaliczenie drogi do innej kategorii należy mieć na względzie art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, który zawiera zamknięty katalog dróg publicznych. Zgodnie z nim, drogi publiczne ze względu na funkcje w

sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: 1) drogi krajowe; 2) drogi wojewódzkie; 3) drogi powiatowe; 4) drogi gminne. W katalogu tym nie mieszczą się zatem drogi wewnętrzne. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy, drogami wewnętrznymi są drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg.

Z treści przepisu art. 7 ust. 1 i art. 8 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że inna jest funkcja i przeznaczenie drogi gminnej będącej drogą publiczną, aniżeli drogi wewnętrznej niezaliczonej do żadnej kategorii dróg publicznych.

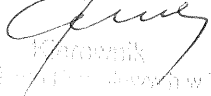
W wyroku z dnia 20 lutego 2013 r. (sygn. akt I OSK 1185/12) Naczelny Sąd Administracyjny uzasadnił, że „*użycie przez ustawodawcę określenia, iż pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii nie jest ani przypadkowe, ani pozostawione do uznania przez organ podejmujący uchwałę w tej kwestii. Ustawodawca wyraźnie wprost określił wprowadzając jeden wątek, tj. przypadek wyłączenia drogi z użytkowania. Zatem ustawodawca nie przewiduje dowolnego przekształcenia drogi o charakterze publicznym, do której obowiązkowo mają zastosowanie przepisy ustawy o drogach publicznych, na drogę wewnętrzną.*”

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie z dnia 28 września 2006 r. (sygn. akt II SA/Ol 532/06): „*Droga raz zaliczona do kategorii drogi gminnej nie może być tej kategorii już pozbawiona, chyba że zostaje wyłączona z użytkowania. W ocenie Sądu ustawodawca w sposób zamierzony połączył możliwość pozbawienia dróg kategorii drogi publicznej z równoczesnym obowiązkiem zaliczenia ich do nowej kategorii drogi, aby nie dopuścić do sytuacji, w których pomimo, że dana droga nie zmienia swej funkcji w sieci drogowej, zostaje pozbawiona przymiotu drogi publicznej, czyli takiej, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem. Zauważyć nadto należy, iż z chwilą pozbawienia drogi kategorii drogi publicznej bez jednoczesnego nadania jej innej kategorii, na zarządcy drogi przestałyby ciążyć obowiązki związane z prawidłowym jej funkcjonowaniem i utrzymaniem (art. 20 u.o.p.), które są bardziej rygorystyczne, niż w przypadku dróg wewnętrznych. Dzięki takiemu kategoriicznemu zapisowi art. 10 ust. 3 u.d.p., zarządca drogi (w tym przypadku gmina), nie może zwolnić się samowolnie z obowiązku utrzymywania drogi publicznej.*”

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że pozbawienie drogi publicznej kategorii drogi gminnej, z jednoczesnym ustanowieniem jej drogą wewnętrzną nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Andrzej Paruszewski

  
Kierownik  
Zarządu Gminy w Działku

STAROSTA

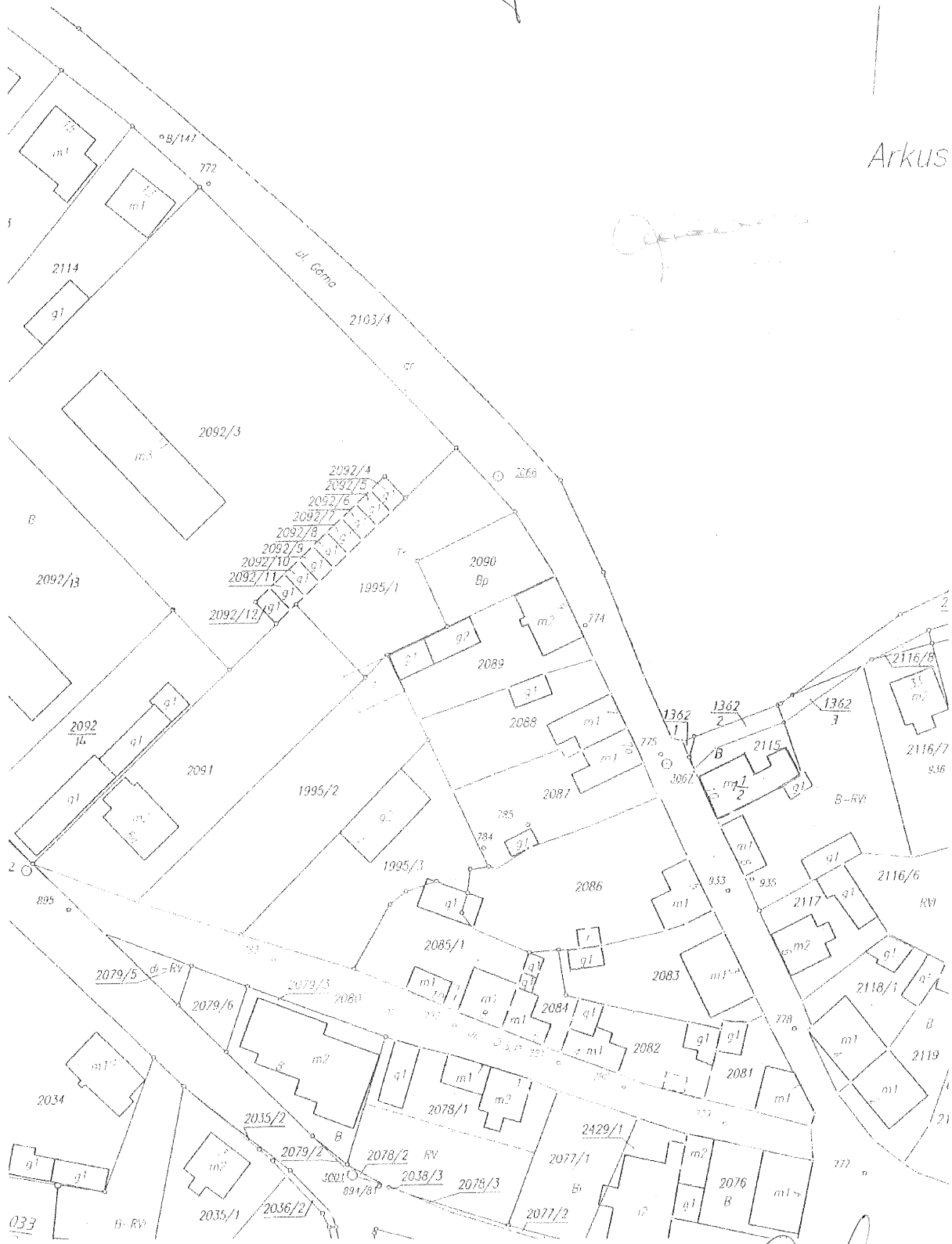
  
Remigiusz Sapieja

Advokat



**Załącznik graficzny**  
**do uchwały Nr 424/2017**  
**Zarządu Powiatu Tureckiego**  
**z dnia 10 lutego 2017r.**

Arkus



STAROSTA  
*Mariusz Seńko*