

**Uchwała Nr XVII/128/2016**  
**Rady Powiatu Tureckiego**  
**z dnia 27 czerwca 2016 r.**

**w sprawie powierzenia Miastu Konin prowadzenia zadania z zakresu publicznego transportu  
zbiorowego**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6, art. 5 ust. 2 i art. 73 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 814) i art. 7 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1440 z późn. zm.), Rada Powiatu Tureckiego uchwala:

§ 1. 1. Powierza się Miastu Konin prowadzenie zadania z zakresu planowania, organizacji i zarządzania publicznym transportem zbiorowym użyteczności publicznej na terenie powiatu tureckiego.

2. Szczegółowe warunki powierzenia zadania, o którym mowa w ust. 1, określone zostaną w porozumieniu zawartym z Miastem Konin.

3. Upoważnia się Zarząd Powiatu Tureckiego do przeprowadzenia negocjacji warunków powierzenia zadania, o którym mowa w ust. 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tureckiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Tadeusz Gebler



**Uzasadnienie**  
**do uchwały nr XVII/128/2016**  
**Rady Powiatu Tureckiego**  
**z dnia 27 czerwca 2016 r.**

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych. Jak z kolei wynika z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest powiat. W myśl art. 8 tej ustawy, do organizatora należy planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego oraz zarządzanie publicznym transportem zbiorowym. W ramach planowania rozwoju transportu wskazać tu należy przede wszystkim uchwalanie zrównoważonego planu rozwoju transportu zbiorowego, o którym mowa w art. 9 ust. 1 ustawy i który określa m. in. sieć komunikacyjną, na której jest planowane wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Z kolei organizowanie transportu zbiorowego polega w szczególności na:

- 1) badaniu i analizie potrzeb przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym, z uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej;
- 2) podejmowaniu działań zmierzających do realizacji istniejącego planu transportowego albo do aktualizacji tego planu;
- 3) zapewnieniu odpowiednich warunków funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, w szczególności w zakresie:
  - a) standardów dotyczących przystanków komunikacyjnych oraz dworców,
  - b) korzystania z przystanków komunikacyjnych oraz dworców,
  - c) funkcjonowania zintegrowanych węzłów przesiadkowych,
  - d) funkcjonowania zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego,
  - e) systemu informacji dla pasażera;
- 4) określaniu sposobu oznakowania środków transportu wykorzystywanych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej;
- 5) ustalaniu stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem albo zarządzającym nie jest jednostka samorządu terytorialnego, zlokalizowanych na liniach komunikacyjnych na obszarze właściwości organizatora;
- 6) określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów;

- 7) określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym nie jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla wszystkich operatorów i przewoźników oraz informowaniu o stawce opłat za korzystanie z tych obiektów;
- 8) przygotowaniu i przeprowadzeniu postępowania prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- 9) zawieraniu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- 10) ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz.U. z 2015 r. poz. 915), za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- 11) ustalaniu sposobu dystrybucji biletów za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Zarządzanie transportem zbiorowym polega zaś w szczególności na:

- 1) negocjowaniu i zatwierdzaniu zmian do umowy z operatorem;
- 2) ocenie i kontroli realizacji przez operatora i przewoźnika usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- 3) kontroli nad przestrzeganiem przez operatora i przewoźnika zasad funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 46;
- 4) współpracy przy aktualizacji rozkładów jazdy w celu poprawy funkcjonowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej;
- 5) analizie realizacji zaspokajania potrzeb przewozowych wynikających z wykonywania przewozów na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- 6) dokonywaniu zmian w przebiegu istniejących linii komunikacyjnych;
- 7) zatwierdzaniu rozkładów jazdy oraz dokonywaniu ich aktualizacji w przypadku przewozów wykonywanych na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu;
- 8) administrowaniu systemem informacji dla pasażera;
- 9) wykonywaniu zadań, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 3 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007;
- 10) wykonywaniu zadań, o których mowa w niektórych przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.

W związku ze zmianą od 1 stycznia 2017 r. systemu refundacji ulg ustawowych z tytułu utraty przychodów spowodowanej stosowaniem przez przewoźników uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym, niezbędne jest zorganizowanie na terenie powiatu transportu zbiorowego, albowiem z początkiem roku 2017 rekompensatę otrzymywać będzie nie przewoźnik, ale organizator, który następnie wypłaci ją operatorowi publicznego transportu zbiorowego czyli podmiotowi, który na jego zlecenie, zgodnie z zawartą umową świadczyć będzie usługi przewozowe.

Mając powyższe na uwadze, a także fakt, iż znaczna część uczniów szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat Turecki korzysta z przejazdów publicznym transportem zbiorowym, zachodzi potrzeba zorganizowania tego transportu tak, aby społeczność powiatu mogła korzystać z przysługujących im ulg ustawowych. W tym celu, Powiat jako organizator ma obowiązek wykonywania czynności, o których mowa w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, z zakresu planowania rozwoju, organizowania i zarządzania tym transportem. Jednakże z uwagi na brak odpowiedniej infrastruktury i skomplikowanym procesem jej ewentualnego utworzenia zasadnym jest powierzenie realizacji ww. zadania Miastu Konin, będącego miastem na prawach powiatu. Podstawy prawne do takiego powierzenia zawiera zarówno ustawa regulująca funkcjonowanie powiatów, tj. ustawa o samorządzie powiatowym, jak i ustawa o publicznym transporcie zbiorowym. Zgodnie bowiem z art. 7 ust. 1 pkt 3 lit. b drugiego z wymienionych aktów prawnych, organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest powiat, któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między powiatami - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich, na obszarze powiatów, które zawarły porozumienie. Możliwe jest zatem, aby to Miasto Konin pełniło funkcję organizatora publicznego transportu zbiorowego również dla linii komunikacyjnych usytuowanych na terenie powiatu tureckiego.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny, w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, powołany do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Miasto Konin jest w stanie w sposób prawidłowy wykonywać funkcję organizatora publicznego transportu zbiorowego, albowiem jest jedynym akcjonariuszem Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Koninie S.A., będącego podmiotem wewnętrznym w rozumieniu ww. rozporządzenia, i które to przedsiębiorstwo profesjonalnie od wielu lat zajmuje się świadczeniem usług w zakresie transportu zbiorowego. Uznać zatem należy, że doświadczenie zarówno Miasta Konin, jak i PKS Konin S.A. przemawia za powierzeniem realizacji zadania z zakresu planowania, organizacji i zarządzania publicznym transportem zbiorowym na rzecz Miasta Konin i daje rękojmię prawidłowego prowadzenia tych zadań, tym bardziej, iż przedmiotowe zagadnienia są dziedziną dla Powiatu Tureckiego nową. Powiat nie organizował bowiem do tej pory, ani nie zarządzał transportem zbiorowym.

W związku z powierzeniem Miastu Konin realizacji zadania, niezbędne będzie zapewnienie środków na pokrycie jego realizacji, które to środki będą przekazywane Miastu Konin.

Stosownie do wskazanych wyżej przepisów ustawy, powierzenie zadania nastąpi poprzez zawarcie porozumienia, w którym określone zostaną szczegółowe warunki wykonywania przez Miasto Konin zadań określonych w niniejszej uchwale.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
Tadeusz Gebler

