

Uchwała Nr SO-0952/60/5/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami w osobach :

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2019 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane zawierają ogólne dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 85.250.912,52 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 83.622.912,52 zł,
- wydatki w wysokości 83.390.912,52 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 80.447.496,72 zł.

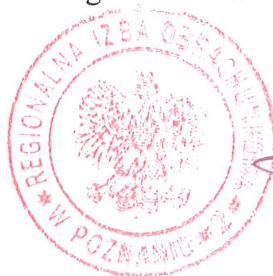
Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.175.415,80 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.). Nadwyżkę budżetu w wysokości 1.860.000 zł planuje się przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W postanowieniu § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zaplanowano rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 1.860.000 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w przedłożonym projekcie:
 - 1) W postanowieniu § 8 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz emitowanych papierów wartościowych do kwoty 4.860.000 zł, z tego limit zobowiązań krótkoterminowych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.860.000 zł. Ustalony w projekcie budżetu limit zobowiązań jest zawyżony o 1.860.000 zł, bowiem w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok nie planuje się przychodów z kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji. Zatem limit zobowiązań winien wynosić 3.000.000 zł i obejmować tylko zobowiązania krótkoterminowe na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.
 - 2) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały obejmującym dochody budżetu na 2018 rok zaplanowano dochody w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ tylko w rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ i rozdz. 75618 /Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw/, mimo iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2018 roku wykazano zaległości także w innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej np. w rozdz. 71012 /Zadania z zakresu geodezji i kartografii/.
 - 3) Wydatki związane z realizacją programu usuwania azbestu sklasyfikowano w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/, w którym od 1 stycznia 2019 roku ujmuje się wyłącznie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) i dlatego wydatki na program usuwania azbestu winny być sklasyfikowane w rozdz. 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/.
 - 4) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na stronie 3 zapisano, że wydatki budżetu Powiatu Tureckiego na 2019 rok zaplanowano w wysokości 84.390.912,52 zł, a winno być 83.390.912,52 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligońka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.