

UCHWAŁA Nr 39 / 2019
ZARZĄDU POWIATU TURECKIEGO
z dnia 11 stycznia 2019 r.

w sprawie uznania za bezzasadną informację o niezgodnej z prawem czynności Zamawiającego

Na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349, 1432 i 2500) oraz art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986, 1603 i 2215) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną informację o niezgodnej z prawem czynności Zamawiającego, złożonej przez Wykonawcę firmę SMARTTECH Sp. z o.o., ul. Raclawicka 30, 05-092 w dniu 3 stycznia 2019 roku w sprawie odrzucenia oferty i unieważnienia postępowania powadzonego w trybie przetargu nieograniczonego nr OR.272.30.2018 pn. „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tureckiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z chwilą podjęcia.

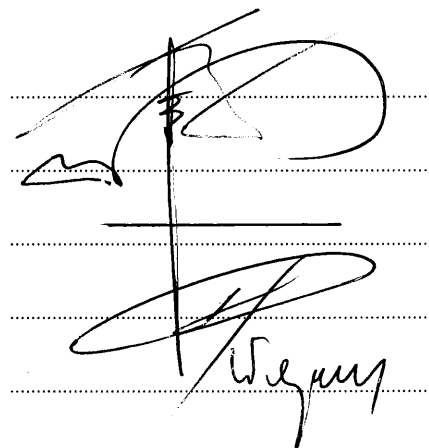
Starosta - Dariusz Kałużny

Wicestarosta - Władysław Karski

Członek Zarządu - Ryszard Papierkowski

Członek Zarządu - Bohdan Radecki

Członek Zarządu - Andrzej Wojtkowiak



Nadzwyczajny Wydział Inwestycji,
Zamówień Publicznych i Projektów

Roman Kacprzak

RADCA PRAWNY

Mateusz Jaszczyński
PA-KI-2889/11

Uzasadnienie
do uchwały Nr 39 /2019
Zarządu Powiatu Tureckiego
z dnia 11 stycznia 2019 r.

w sprawie uznania za bezzasadną informację o niezgodnej z prawem czynności Zamawiającego

Projekt niniejszej uchwały dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego nr OR.272.30.2018 pn.: „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku”.

Zadanie realizowane jest w ramach projektu "Nowoczesne technologie w kształceniu zawodowym elementem rozwoju gospodarczego obszaru funkcjonalnego powiatów tureckiego i kolskiego", Wielkopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020, Oś Priorytetowa 9 „Infrastruktura dla kapitału ludzkiego”, Działanie 9.3 „Inwestowanie w rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej”, Poddziałanie 9.3.2 „Inwestowanie w rozwój infrastruktury kształcenia zawodowego”.

W postępowaniu w wyznaczonym terminie składania ofert tj. do 14 grudnia 2018 roku do godz. 11:00 zostały złożone trzy oferty:

- 1) Lenso Sp. z o.o., ul. 28 czerwca 1956 r. 398, 61-441 Poznań - cena brutto 144.352,00 zł;
- 2) EC Test Systems Sp. z o.o., ul. Ciepłownicza 28, 31-574 Kraków – cena brutto 351.263,40 zł;
- 3) SMARTTECH Sp. z o.o., ul. Raclawicka 30, 05-092 Łomianki – cena brutto 168.429,93 zł.

Uchwałą Nr 18/2018 Zarządu Powiatu Tureckiego z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie odrzucenia oferty w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku”, na podstawie art. 89 ust 1 pkt 1 z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 i 1603) zwanej dalej „ustawą” została odrzucona oferta firmy Lenso Sp. z o.o., ul. 28 czerwca 1956 r. 398, 61-441 Poznań.

Uchwałą Nr 24/2018 Zarządu Powiatu Tureckiego z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie odrzucenia oferty w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku”, na podstawie art. 89 ust 1 pkt 1 ustawy została odrzucona oferta firmy SMARTTECH Sp. z o.o., ul. Raclawicka 30, 05-092 Łomianki.

Uchwałą Nr 25/2018 Zarządu Powiatu Tureckiego z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, postępowanie prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego nr OR.272.30.2018 pn. „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku” zostało unieważnione.

W dniu 3 stycznia 2019 roku Wykonawca firma SMARTTECH Sp. z o.o., ul. Raclawicka 30, 05-092 Łomianki, przesłał pismo nr 01/AP/01/2019/SPT, w którym informuje Zamawiającego o podjęciu przez niego nieprawidłowej czynności. Wykonawca w ww. piśmie oświadcza, że złożył ważną ofertę za pomocą formularza do złożenia oferty na ePUAP, która została prawidłowo podpisana kwalifikowanym podpisem elektronicznym i nie podlega odrzuceniu. Ponadto wykonawca wyjaśnił, iż wszystkie dokumenty składające się na ofertę zostały opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, o czym świadczy widoczna na końcu każdego dokumentu „ramka poświadczająca podpisanie dokumentu”. Formularz ofertowy nie jest przystosowany do dokonywania weryfikacji elektronicznej na podstawie dołączonych do oferty plików .XADES odnoszących się do konkretnego załącznika, ponieważ nie jest to plik źródłowy. Pliki .XADES zostały przesłane w celu poświadczenia dokonania podpisu. Wykonawca posiada pliki źródłowe współgrające z przesłanymi plikami .XADES i umożliwiającymi dokonanie poprawnej weryfikacji kwalifikowanego podpisu elektronicznego przez Zamawiającego. W załączeniu do

niniejszego pisma Wykonawca w dniu 3 stycznia 2019 roku przesłał pliki źródłowe dokumentów składających się na ofertę.

W związku z powyższym Zamawiający dokonał analizy zasadności ww. pisma.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 i 1603) postępowanie o udzielenie zamówienia, z zastrzeżeniem wyjątków określonych w ustawie, prowadzi się z zachowaniem formy pisemnej.

W toku badania oferty nr 3 firmy SMARTTECH Sp. z o.o., ul. Raclawicka 30, 05-092 Łomianki złożonej w dniu 12.12.2018 r. za pomocą formularza do złożenia, zmiany, wycofania oferty lub wniosku dostępnego na ePUAP zamawiający stwierdził, iż na ofertę składają się: formularz ofertowy, JEDZ, potwierdzenie wniesienia wadium, potwierdzenie wpłaty wadium potwierdzone za zgodność z oryginałem oraz pliki XADES do każdego załącznika. Po weryfikacji formularza ofertowego podpisanego elektronicznym podpisem kwalifikowanym przez Pana Krzysztofa Gębarskiego Prezesa Zarządu, został wygenerowany raport weryfikacji podpisu złożonego w pliku "4848_3._Zalacznik_nr_2_-_formularz_ofertowy_WYPEŁNIONY.pdf.XADES" w dniu 12.12.2018 o godz.14:35:42 jako negatywnie zweryfikowany.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 pzp Zamawiający uchwałą nr 24/2018 Zarządu Powiatu Tureckiego z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie odrzucenia oferty w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku”, odrzucił ofertę jako niezgodną z ustawą.

Zgodnie z przedstawionymi wyjaśnieniami Wykonawcy w piśmie nr 01/AP/01/2019/SPT z dnia 3 stycznia 2019 roku złożony formularz ofertowy nie jest przystosowany do dokonywania weryfikacji elektronicznej na podstawie dołączonych do oferty plików .XADES. Zgodnie z ust. 2 w rozdziale XII SIWZ (Opis przygotowania ofert) Zamawiający wymagał aby Wykonawca złożył ofertę za pośrednictwem Formularza do złożenia, zmiany, wycofania oferty lub wniosku dostępnego na ePUAP i udostępnionego również na miniPortalu. Oferta powinna być sporządzona w języku polskim, z zachowaniem postaci elektronicznej w formacie danych doc., docx., pdf i podpisana kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Sposób złożenia oferty, w tym zaszyfrowania oferty opisany został w Regulaminie korzystania z miniPortal. Ofertę należało złożyć w oryginale. Zamawiający nie dopuszczał możliwości złożenia skanu oferty opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Nadmienić należy, że Wykonawca niejako sam przyznał, iż przesłane przez niego dokumenty nie spełniają wymogów określonych przez Zamawiającego, albowiem już po otwarciu ofert nadesłał inne pliki, które uległy pozytywnej weryfikacji.

W związku z negatywną weryfikacją podpisu formularza ofertowego Wykonawcy, w ocenie Zamawiającego oferta Wykonawcy nie spełnia wymogów dla kwalifikowanych podpisów elektronicznych. Ponadto oferta Wykonawcy nie podlega wyjaśnieniom na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy, ponieważ niedopuszczalne jest dokonywanie jakiegokolwiek zmiany w treści oferty oraz nie podlega wyjaśnieniom wynikającym z ust. 12 rozdział VIII SIWZ, gdyż możliwość żądania przez Zamawiającego przedstawienia oryginału lub notarialnie poświadczonej kopii dokumentów lub oświadczeń dotyczy tylko dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rozwoju w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia z dnia 26 lipca 2016 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 1126 ze zm.).

Zamawiający na sfinansowanie niniejszego zamówienia zamierzał przeznaczyć kwotę 240.000,00 zł brutto.

Zgodnie z przepisem art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 i 1603), zamawiający unieważnia postępowanie

o udzielenie zamówienia, jeżeli cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa, kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty. Po odrzuceniu ofert firmy Lenso Sp. z o.o. i firmy SMARTTECH Sp. z o.o., najkorzystniejszą była oferta EC Test Systems Sp. z o.o., której cena przewyższała jednak kwotę, jaką Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia. Zamawiający nie mógł zwiększyć tej kwoty do ceny najkorzystniejszej oferty.

Mając na uwadze powyższe, uchwałą Nr 25/2018 Zarządu Powiatu Tureckiego z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, postępowanie prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego nr OR.272.30.2018 pn. „Dostawa optycznego skanera pomiarowego 3D na wyposażenie Zespołu Szkół Technicznych im. gen. prof. S. Kaliskiego w Turku” zostało unieważnione.

W związku z powyższym Zamawiający postanawia uznać informację przesłaną przez Wykonawcę jako bezzasadną.

STAROSTA

Dariusz Kałużny

Naczelnik Wydziału Inwestycji,
Zamówień Publicznych i Projektów

Roman Kacprzak

Oprac. M. Przybył