

Uchwała Nr SO-0951/16/P/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Tureckiego

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tureckiego na lata 2019-2024 oraz uchwały budżetowej Rady Powiatu Tureckiego na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu

U z a s a d n i e

W dniu 27 grudnia 2018 r. Rada Powiatu Tureckiego podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2024 (Nr IV/37/2018) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr IV/38/2018). Najwyższy poziom długu wystąpi w roku 2019 i wyniesie 9.000.000 zł, co stanowi 10,06% planowanych dochodów na 2019 rok. W kolejnych latach zadłużenie Powiatu będzie się zmniejszało i w ostatnim 2024 roku zostanie całkowicie spłacone. Z prognozy wynika, że w 2019 roku i latach następnych nie planuje się zwiększać zadłużenia Powiatu. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Powiat Turecki posiada zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia spłaty kredytu zaciągniętego przez SP ZOZ w Turku, a zobowiązania te obciążają wydatki budżetu w latach 2019-2037, w tym wpływają w latach 2019-2024 na wysokość planowanego wskaźnika spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W każdym roku objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wydatki bieżące na sfinansowanie potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia w latach 2019-2024 w łącznej kwocie 2.874.867 zł.

W objaśnieniach załączonych do wieloletniej prognozy finansowej podano, że zgodnie z zapisami umowy poręczenia, w okresach wykraczających poza okres prognozowany w załączniku Nr 1 do WPF, wydatki na udzielone poręczenia oszacowano w wysokości:

- w roku 2025 - 287.864 zł ;
- w roku 2026 - 282.306 zł ;
- w roku 2027 – 276.747 zł ;
- w roku 2028 – 271.189 zł;
- w roku 2029 – 265.630 zł;
- w roku 2030 – 260.071 zł;
- w roku 2031 – 254.513 zł;
- w roku 2032 – 248.963 zł ;
- w roku 2033 – 243.395 zł;
- w roku 2034- 237.837 zł;
- w roku 2035 - 232.278 zł;
- w roku 2036 – 226.719 zł;
- w roku 2037 – 93.528 zł.

Łączna szacowana kwota wydatków na sfinansowanie zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia w latach 2019-2037 wynosi 6.055.907 zł.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Powiatu wynika, że w latach 2019-2024 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2019	8,22	3,96
2020	5,97	3,95
2021	4,15	3,07
2022	4,48	2,65
2023	4,74	1,97
2024	5,35	0,86

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2024 prognozowana spłata zobowiązań Powiatu Tureckiego nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów

bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych, także wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*
Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.