

Uchwała Nr SO-0957/63/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Tureckiego na lata 2020-2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Tureckiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2025

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2025 Powiatu Tureckiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 18 listopada 2019 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2019 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2020 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2018 r. i 30.09.2019 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, późn. zm.). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2020 i kolejne pięć lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dług na koniec 2020 roku wyniesie 9.200.000 zł i zostanie spłacony do końca 2025 roku. W okresie objętym prognozą przychody planowane są w 2020 roku w kwocie 6.956.411 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.000.000 zł, a w latach 2020 – 2025 planowane są rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2020 - 2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2020.
6. W przedłożonym projekcie WPF zachowano ciągłość przedsięwzięć zaplanowanych w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tureckiego na lata 2019-2024, a proponowane zmiany limitów wydatków i kwot nakładów w sposób ogólny omówiono w objaśnieniach do projektu WPF, ale nie podano przyczyn wprowadzenia proponowanych zmian. Nadto należy zauważyć, że po opracowaniu projektu WPF Rada Powiatu wprowadziła zmiany w wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (uchwała Rady Powiatu Tureckiego nr XIV/111/2019 z dnia 22 listopada 2019 roku), które należy uwzględnić przy uchwalaniu WPF, w tym m.in. należy wprowadzić nowe zadanie „Przebudowa drogi – budowa chodnika wraz z odwodnieniem przy drodze powiatowej nr 4490P w m. Kowale Pańskie” z okresem realizacji na lata 2019-2020 i limitem wydatków na 2020 rok w wysokości 221.635,58 zł.
7. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:
 - 1) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową, w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano rozchody budżetu w łącznej kwocie 6.250.000 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2019 wyniesie 9.000.000 zł (różnica 2.750.000 zł). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów pożyczek i emisji obligacji, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2019 r.
 - 2) W załączniku Nr 2 do projektu WPF zaplanowano limity zobowiązań wszystkich przedsięwzięć w wysokości sumy limitów wydatków, w tym również w odniesieniu do przedsięwzięć będących w trakcie realizacji. Na podstawie powszechnie dostępnych informacji ustalono, iż przedsięwzięcie o najwyższej wartości, tj. zadanie pn. „Budowa ulicy Zdrojki Lewe w Turku” jest w trakcie realizacji, bowiem umowa z wykonawcą została zawarta w kwietniu 2019 r. (<https://www.powiat.turek.pl/page/rusza-i-etap-budowy-zdojek-lewych-1282/>), a limit zobowiązań w projekcie WPF nie został skorygowany o wartość umów zawartych w 2019 roku oraz tych które planuje się zawrzeć do 31 grudnia 2019 roku. Zatem projektując WPF na następny okres w załączniku Nr 2 nie skorygowano planowanych limitów zobowiązań.

Limit zobowiązań jest wartością wieloletnią i określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów do końca okresu realizacji poszczególnych przedsięwzięć i powoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na kolejny okres limity zobowiązań ustalone dla poszczególnych przedsięwzięć powinny być pomniejszone o wartość zobowiązań zaciągniętych (zawartych umów) w związku z realizacją przedsięwzięć w poprzednim roku oraz tych, które zostaną

zaciągnięte do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego okres objęty wieloletnią prognozą finansową. Jeżeli do końca 2019 roku dla danego przedsięwzięcia zostały lub zostaną zaciągnięte wszystkie zobowiązania (umowy) związane z jego realizacją, a planowany limit zobowiązań nie był zawyżony, to na nowy okres limit zobowiązań powinien wynieść zero zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.