

Uchwała Nr SO-0952/63/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2020 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane zawierają ogólne dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 89.695.231 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 88.393.131 zł,
- wydatki w wysokości 93.851.642 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 86.300.823,60 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.092.307,40 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 4.156.411 zł zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciąganych kredytów, wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków. W projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane przychody budżetu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.000.000 zł, z tytułu wolnych środków w wysokości 3.549.621 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych

środków w kwocie 406.790 zł. W projekcie zaplanowano także rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 2.800.000 zł.

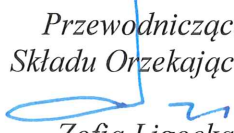
Na podstawie analizy przedłożonych przez Powiat kopii dokumentów potwierdzających pozyskanie zaliczkowo dochodów z Funduszu Dróg Samorządowych i projektu ERASMUS, które są obowiązkowo gromadzone na wyodrębnionych rachunkach bankowych i zostaną wykorzystane w 2020 roku oraz danych z bilansu budżetu, który wskazuje, iż Powiat Turecki nie posiada skumulowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych Skład Orzekający ocenił, iż niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków zwiększą poziom wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy i dlatego przychody z tego tytułu winny być sklasyfikowane w § 950.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w przedłożonym projekcie:
 - 1) W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu, nie zaplanowano dochodów w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ w rozdz. 85508 i rozdz. 85510 mimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2019 roku wykazano zaległości w opłacaniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.
 - 2) Wydatki na udzielenie dotacji na dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych sklasyfikowano w rozdz. 92195 /Pozostała działalność/, a właściwym rozdziałem dla klasyfikowania tego rodzaju wydatków jest rozdz. 92120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/.
 - 3) W opiniowanym projekcie popełniono nieliczne omyłki pisarskie i rachunkowe np.:
 - a) W załączniku nr 1 „Dochody” błędnie podano nazwę § 2690 „Środki z Funduszu Pracy Otrzymane przez powiat z przeznaczeniem na finansowanie kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowego urzędu pracy”, a winno być §2690 /Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw/.
 - b) W uzasadnieniu w części dotyczącej rozdz. 02001 /Gospodarka leśna/ poinformowano o wydatkach z tytułu zakupu materiałów w kwocie 1.300 zł, jednakże w załączniku Nr 2 „Wydatki” nie zaplanowano wydatków w danym rozdziale w § 4210 /Zakup materiałów

- i wyposażenia/.
- c) W uzasadnieniu dołączonym do projektu uchwały w części dotyczącej rozdz. 85333 /Powiatowe urzędy pracy/ wykazano plan wydatków bieżących w kwocie 2.972.598,51 zł, natomiast z załącznika nr 2 wynikają wydatki bieżące w wysokości 2.968.298,51 zł, a pozostała kwota 4.300 zł to zaplanowane wydatki majątkowe sklasyfikowane w § 6050.
- d) W uzasadnieniu do projektu w odniesieniu do wydatków w rozdz. 75515 poinformowano o zaplanowaniu wydatków na zakup usług pozostałych (§ 4300) w wysokości 71.940 zł, a na taką kwotę sumują się wydatki z trzech paragrafów, tj. § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, § 4300 /Zakup usług pozostałych/ i § 4700 /Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej/.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.