

Uchwała Nr SO-0957/60/5/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej

Powiatu Tureckiego na lata 2019-2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Tureckiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2024

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2024 Powiatu Tureckiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami okobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2019 i kolejne pięć lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dług na koniec 2019 roku wyniesie 9.000.000 zł i zostanie spłacony do końca 2024 roku. Prognoza kwoty długu przewiduje zmianę harmonogramu spłat wcześniej

zaciągniętych zobowiązań, które przypadły do spłaty w 2019 roku o czym Zarząd poinformował w objaśnieniach przyjętych wartości lecz nie wyjaśnił jakie są przyczyny wprowadzenia proponowanych zmian w planowanych spłatach zadłużenia Powiatu. Zmiana obejmuje zmniejszenie rozchodów na spłaty kredytów i pożyczek w 2019 roku o 1.000.000 zł oraz zwiększenie rozchodów po 500.000 zł w latach 2020 i 2021.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2019 - 2024 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie WPF zaplanowano wydatki bieżące budżetu Powiatu Tureckiego na potencjalne spłaty zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia spłaty kredytu zaciągniętego przez SP ZOZ w Turku, a zobowiązania te obciążają planowany wskaźnik spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych.


2. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2019.
4. Wykaz planowanych przedsięwzięć wieloletnich zamieszczony w załączniku Nr 2 do opiniowanego projektu uwzględnia wszystkie przedsięwzięcia zaplanowane przez Radę Powiatu w WPF na lata 2018-2024 o terminie realizacji wykraczającym poza rok 2019.
5. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:
 - 1) w załączniku Nr 1 do projektu WPF określającym m.in. prognozowane dochody i wydatki oraz przychody i rozchody, w poz. 11.1 „wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano w kwocie 53.257.997,79 zł, natomiast z załącznika Nr 2 „Wydatki” do projektu uchwały budżetowej ustalono wydatki na niższym poziomie, a mianowicie w kwocie 52.780.775,21 zł (różnica 477.222,58 zł).
 - 2) W objaśnieniach nie zamieszczono informacji o przyczynach wprowadzenia zmian w planowanym wcześniej przedsięwzięciu pn. „Dofinansowanie samorządów gminnych w ramach pilotażowego programu wspierającego nauczanie języka niemieckiego w klasach I – III szkół podstawowych”, a w wykazie przedsięwzięć dla tego zadania ustalono łączne nakłady finansowe w kwocie 381.300 zł, limit wydatków w 2019 roku w kwocie 125.400 zł oraz limit wydatków w 2020 roku w kwocie 69.300 zł, podczas gdy w załączniku „Wykaz przedsięwzięć” do Uchwały XLV/317/2018 z dnia 27 października 2018 roku w sprawie WPF na lata 2018-2024 były to odpowiednio kwoty: łączne nakłady finansowe 399.000 zł, limit wydatków w 2019 roku w kwocie 136.800 zł oraz limit wydatków w 2020 roku 75.600 zł.
 - 3) w załączniku „Wykaz przedsięwzięć” nie zweryfikowano ustalonych wcześniej limitów zobowiązań i nie pomniejszono ich o zobowiązania które zostały zaciągnięte lub będą


zaciągnięte do 31 grudnia 2018 roku i dlatego dla 13 zadań ustalono limity zobowiązań w kwotach wyższych niż suma limitów wydatków ustalonych dla poszczególnych zadań do końca okresu ich realizacji mianowicie dla projektu (zadania):

- „Edukacja w Powiecie Tureckim oparta na innowacji” ustalono limit zobowiązań 58.140,74 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 36.037,50 zł;
- „INTJO -nasza przyszłość” realizowanym przez Starostwo Powiatowe ustalono limit zobowiązań 103.900 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2021 ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 103.000 zł;
- „INTJO -nasza przyszłość” realizowanym przez Zespół Szkół Rolniczych ustalono limit zobowiązań 320.540 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2021 ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 309.000 zł;
- „INTJO -nasza przyszłość” realizowanym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie ustalono limit zobowiązań 1.228.788 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2021 ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 1.036.876,40 zł;
- „Kształcenie zawodowe młodzieży priorytetem w rozwoju społeczno- gospodarczym powiatów tureckiego i kolskiego” ustalono limit zobowiązań 865.239,93 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 565.326,80zł;
- „Magiczny złobek” ustalono limit zobowiązań 13.903,38 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 9.600 zł;
- „Poprawa dostępu oraz rozszerzenie usług opiekuńczych i asystenckich oraz usług wsparcia rodziny i systemu pieczy, zastępczej w Powiecie Tureckim” ustalono limit zobowiązań 283.426,61 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 274.173,38 zł;
- „Nowoczesne technologie w kształceniu zawodowym elementem rozwoju gospodarczego obszaru funkcjonalnego powiatów tureckiego i kolskiego” ustalono limit zobowiązań 5.145.864,31 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 1.5000.000 zł;
- „Dofinansowanie samorządów gminnych w ramach pilotażowego programu wspierającego nauczanie języka w klasach I-III szkół podstawowych” ustalono limit zobowiązań 212.400 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2020 ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 194.700 zł;
- „Dofinansowanie utrzymania ulic gminnych, które wcześniej miały status powiatowych” ustalono limit zobowiązań 70.376,25 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2022 ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 39.707 zł;

- „Dotacja na zimowe utrzymanie dróg i ulic powiatowych” ustalono limit zobowiązań 53.116 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 31.538 zł;
- „Polisy ubezpieczenia dla Powiatu Tureckiego” ustalono limit zobowiązań 481.100 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2021, ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 468.000 zł;
- „Świadczenie kompleksowych usług w zakresie całodobowego usuwania pojazdów i prowadzenia parkingu dla pojazdów usuniętych z terenu Powiatu Tureckiego” ustalono limit zobowiązań 110.707,36 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 61.500 zł;
- „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym” ustalono limit zobowiązań 540.000 zł, a sumę limitów wydatków w okresie 2019-2021 ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 525.000 zł;
- „Zimowe utrzymanie dróg i ulic powiatowych na terenie Powiatu Tureckiego w sezonie zimowym 2018/2019” ustalono limit zobowiązań 411.900 zł, a limit wydatków w 2019 roku (ostatnim roku realizacji zadania) ustalono w niższej wysokości, tj. w kwocie 260.000 zł;

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



 Przewodnicząca
 Składu Orzekającego

 Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.