

## **Uchwała Nr SO-0952/54/5/Ko/2017**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami w osobach :

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2018 rok

### **opinię pozytywną**

#### **Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane są ogólne dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 88.730.606,88 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 79.070.813,28 zł,
- wydatki w wysokości 92.840.606,88 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 74.210.306,17 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.860.507,11 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Deficyt budżetu w wysokości 4.110.000 zł, zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych na rynku krajowym.

W postanowieniu § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu ze spłaty pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych Powiatu w wysokości 500.000 zł oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych na rynku krajowym w wysokości 6.000.000 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach

publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający stwierdził również następujące uchybienia w przedłożonym projekcie:
  - 1) W postanowieniu § 7 projektu uchwały budżetowej ustalono wysokość planowanych dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej w szczególności rozdziałów klasyfikacji budżetowej, natomiast pominięto paragrafy klasyfikacji budżetowej właściwe dla źródeł pobieranych dochodów, które następnie uwzględnia się przy sporządzaniu sprawozdań Rb-27ZZ.
  - 2) W postanowieniu § 8 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz emitowanych papierów wartościowych do kwoty 9.500.000 zł, z tego limit zobowiązań krótkoterminowych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000 zł oraz limity zobowiązań długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.110.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 2.390.000 zł. Ustalony w projekcie budżetu limit zobowiązań jest zawyżony o 500.000 zł, gdyż suma limitów zobowiązań długoterminowych wynosi 6.500.000 zł (4.110.000 zł + 2.390.000 zł), a planowane przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych na rynku krajowym wynoszą 6.000.000 zł (różnica 500.000 zł stanowi równowartość przychodów zaplanowanych ze spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych ze środków budżetu). Zatem limit zobowiązań winien wynosić 9.000.000 zł.
  - 3) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały obejmującym dochody budżetu na 2018 rok zaplanowano dochody w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ tylko w rozdz. 75618 /Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw/, mimo iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2017 roku wykazano zaległości także w innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej.
  - 4) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej popełniono nieliczne omyłki np.:
    - na stronie 2 wykazano dochody z opłaty komunikacyjnej, za wydanie prawo jazdy i licencji w kwocie 2.246.000 zł, a z załącznika Nr 1 obejmującego plan dochodów na 2018 rok wynika kwota 2.225.000 zł (suma paragrafów: 0420, 0590 i 0650),
    - na stronie 2 wykazano dochody z najmu i dzierżawy (§ 0750) w kwocie 542.648 zł zgodnie z załącznikiem Nr 1, natomiast poniżej podano zestawienie ww. dochodów, które sumuje się na kwotę wyższą, tj. 544.684 zł (różnica 3.000 zł), przy czym w wykazie tym podano dochody planowane w Powiatowym Zarządzie Dróg w wysokości 3.000 zł, a w rozdz. 60014 /Drogi

- publiczne powiatowe/ nie planuje się dochodów w § 0750.
- na stronie 12 poinformowano, że Zarząd zaplanował dochody majątkowe w wysokości 987.000 zł, podczas gdy kwota ta obejmuje wyłącznie planowane dochody w § 0770 „Wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości”, natomiast dochody majątkowe zaplanowane w § 1 ust. 1 lit. b projektu uchwały budżetowej i w załączniku Nr 1 do tego projektu stanowią kwotę 9.659.793,60 zł, w tym 990.000 zł z tytułu sprzedaży mienia (suma §§ 0770 i 0870).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Zofia Ligocka*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*