

UCHWAŁA Nr 660/2022  
ZARZĄDU POWIATU TURECKIEGO  
z dnia 3 marca ..... 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych**

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 920, 2021 r. poz. 1038, 1834) oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1376, 1595, z 2022 r. poz. 32) Zarząd Powiatu Tureckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogę zlokalizowaną na działkach o nr ewidencyjnych gruntu 665/17, 666/11, 667/4, 664/17, 663/24, 663/25, 1492/8, 664/19, 1492/7, 665/22 obręb Turek B zgodnie z przebiegiem określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tureckiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z chwilą podjęcia.

Starosta – Dariusz Kałużny .....

Wicestarosta – Władysław Karski .....

Członek Zarządu – Bohdan Radecki .....

Członek Zarządu – Magdalena Wysocka .....

Członek Zarządu – Ryszard Papierkowski .....

RADCA PRAWNY

Mateusz Jastrzębski  
KN-7839

**Uzasadnienie**  
**do uchwały Nr 660/2022**  
**Zarządu Powiatu Tureckiego**  
**z dnia 03.05.2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych**

Pismem z dnia 18.02.2022 roku (data wpływu 21.02.2022 r.) Burmistrz Miasta Turku zwrócił się do Zarządu Powiatu Tureckiego z prośbą o wydanie opinii w sprawie zaliczenia drogi, położonej w miejscowości Turek do kategorii dróg gminnych.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom. Zgodnie z art. 7 ust. 2 ww. ustawy zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.

W myśl art. 32 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa.

Jak wynika z przedłożonego wniosku zaliczenie do kategorii dróg publicznych miałyby objąć odcinek drogi zlokalizowany na działkach nr 665/17, 666/11, 667/4, 664/17, 663/24, 663/25, 1492/8, 664/19, 1492/7, 665/22 obręb Turek B. W ocenie Zarządu Powiatu droga w chwili obecnej nie spełnia przesłanek do zaliczenia jej do kategorii drogi gminnej gdyż w żadnym aspekcie nie posiada parametrów spełniających wymagania wynikające z przepisów określonych w Rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem, do dróg gminnych mogą być zaliczone drogi spełniające wymagania techniczne i użytkowe określone dla klasy GP, G, Z, L lub D. Droga zaś składa się co najmniej z jezdni, poboczy oraz urządzeń odwadniających oraz odprowadzających wodę (§ 10 rozporządzenia). Liczba jezdni i liczba pasów ruchu na jezdni powinny być ustalane przy uwzględnieniu miarodajnego natężenia ruchu i klasy drogi, z zastrzeżeniem że droga klasy GP i niższej powinna mieć co najmniej jedną jezdnię z dwoma pasami ruchu (§ 14 ust. 1 pkt 2). Szerokość pasa ruchu powinna zaś wynosić dla dróg klasy GP i G - 3,50 m, klasy Z - 3 m, klasy L - 2,75 m, klasy D - 2,5 m (§ 15 ust. 1). Pobocza gruntowe drogi klasy GP i dróg niższych klas powinny mieć szerokość 1,50 m (klasa GP), 1,25 m (klasa G), 1,00 m (klasa Z), 0,75 m (klasa L lub D).

Ponadto, jak wynika z art. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, przez drogę należy rozumieć budowlę wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiącą całość techniczno-użytkową, przeznaczoną do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowaną w pasie drogowym. Za drogę w rozumieniu przytoczonego wyżej przepisu można zatem uznać obiekt, który został wykonany przy użyciu materiałów budowlanych. Tymczasem z ustaleń wynika, że w rzeczywistości droga ta nie została jeszcze wybudowana - na działkach wskazanych jako jej przebieg brak jest jakichkolwiek budowli odpowiadającej ww. definicji drogi. Jak wskazuje się w orzecznictwie, o zaliczeniu drogi do określonej kategorii decyduje uchwała np. rady gminy w przypadku dróg gminnych. Nie można wymagać, aby była to uchwała wyprzedzająca budowę takiej drogi (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 28.01.2009 r., II SA/GI 1079/08). Zaliczenie drogi do określonej kategorii (droga wojewódzka, powiatowa, gminna) w drodze podjęcia stosownej uchwały (sejmiku województwa, rady powiatu, rady gminy) może mieć miejsce po

wybudowaniu drogi i po włączeniu jej do eksploatacji (wyrok NSA z dnia 22.04.2015 r., sygn. akt II OSK 2310/13).

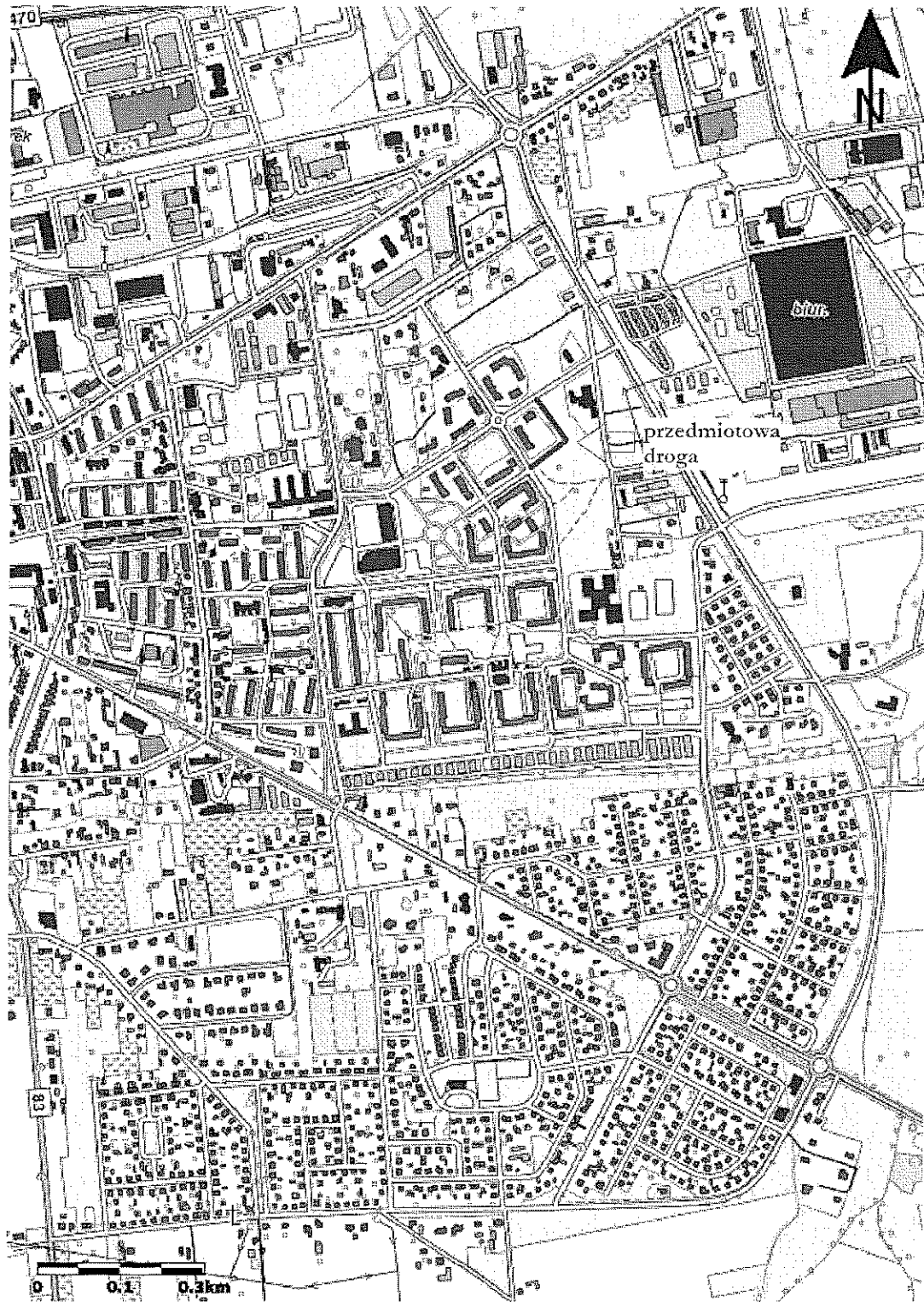
Jak wskazuje się w orzecznictwie, uchwała opiniująca organu współdziałającego nie jest wiążąca dla organu uchwalającego akt prawny, niemniej dokonanie takiej czynności, będącej czynnością z zakresu współdziałania, jest niezbędne, albowiem ma służyć pomocą w procesie decyzyjnym.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

STAROSTA

Dariusz Kałużny

Załącznik  
do uchwały Nr 660.../2022  
Zarządu Powiatu Tureckiego  
z dnia 05.03.2022 r.



STAROSTA

Dariusz Kaluźny